

Государственные службы занятости населения

В соответствии со ст. 41 Конституции Республики Беларусь государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законодательством.

Государственное регулирование в сфере занятости осуществляются на основе специального Закона «О занятости населения Республики Беларусь» от 30 мая 1991 года с изменениями и дополнениями. Правовое регулирование осуществляется и на основе ряда подзаконных нормативно-правовых актов:

- Положение о Комитете по занятости населения при Министерстве труда Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 1997 года, с изменениями и дополнениями
- Положение о порядке регистрации безработных в Республике Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 апреля 1993 года, с изменениями и дополнениями
- Положение о порядке и условиях выплаты пособий и материальной помощи, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 апреля 1994 года с изменениями и дополнениями.

Главным посредником на рынке труда являются государственные службы занятости.

Современные государственные службы занятости населения были созданы в 1991 году с обретением Республикой Беларусь суверенитета. Однако ее структура, функции и система взаимодействия были во многом заимствованы из системы распределения трудовых ресурсов, сложившейся еще в СССР.

В СССР в экономической и хозяйственной практике вопросы управления трудовыми ресурсами решались в различных формах. Основными механизмами перераспределения трудовых ресурсов выступали:

- распределение выпускников средних специальных и высших учебных заведений;
- организованный набор рабочих;
- сельскохозяйственное переселение семей (поднятие целины и т.д.);
- общественные призывы (строительство БАМа и т.д.);
- самостоятельный прием предприятием работника;
- деятельность органов трудоустройства населения.

Некоторые из этих форм распределения и перераспределения рабочей силы себя изжили, другие - трансформировались и передали свои функции службе занятости населения.

В СССР система органов трудоустройства населения начала формироваться во второй половине 1960-х годов. Экономическая потребность в создании этой службы возникла по целому ряду причин:

во-первых, такие традиционные формы комплектования важнейших хозяйственных объектов кадрами, как оргнабор, переселение и общественные призывы, были ориентированы на территориальные перемещения трудовых ресурсов, а проблема комплектования кадрами предприятия отдельного города жителями того города осталась без внимания;

во-вторых, возросли потери рабочего времени, связанные с поиском работы, а также нерациональные перемещения рабочей силы, связанные с текучестью кадров. Население города не имело информации о предложении рабочих мест в городе. Решением этих проблем и должна была заняться служба трудоустройства.

Сначала подразделения службы назывались «Бюро по трудоустройству населения»

и имелись всего в нескольких городах страны. Они занимались тем, что выявляли потребность предприятий в кадрах, публиковали объявления в местной печати и давали направления на предприятия для трудоустройства обратившихся к ним гражданам. Такая служба выполняла, в основном, информационные функции. Направления граждан на предприятия не всегда заканчивались трудоустройством - предприятие не обязано было это делать. Сами предприятия предоставляли в службу далеко не полные сведения о свободных местах - в основном это были места для работников низшей квалификации, с тяжелыми и вредными условиями труда, то есть службы занятости обслуживали преимущественно вторичный сегмент рынка труда.

Ограниченность функций и невысокая эффективность деятельности обусловила потребность преобразования данных служб в орган распределения трудовых ресурсов. При этом значительно расширились права и функции службы трудоустройства, а ее подразделения получили название «Государственное бюро по трудоустройству и информации населения» (ГБТИН). Однако служба не смогла так организовать свою работу, чтобы и предприятия, и трудящиеся были заинтересованы в ее услугах, чтобы обращение в службу не было фиктивным и принудительным.

Следующим шагом на пути преобразования службы трудоустройства было создание на базе существующих ГБТИН Центров (бюро) по трудоустройству, переобучению и профориентации граждан. Оно было осуществлено в 1988 году. Центры создавались как хозрасчетные региональные организации, работающие под руководством местных Советов народных депутатов по договорам и в сотрудничестве с предприятиями и учреждениями.

Их основными функциями на данном этапе были:

- учет движения трудоспособного населения,
- создание банков данных о потребностях предприятий в рабочей силе,
- комплектование необходимыми кадрами предприятий,
- информирование населения о вакансиях,
- проведением работы по трудоустройству незанятого населения,
- профориентационная работа и консультирование населения по подбору и изменению профессии,
- организация переобучения и повышение квалификации работников.

В новой системе центров значительно расширились функции и задачи существующей ранее службы трудоустройства. Принципиальным отличием явились:

- функции по профориентации и переобучению населения,
- системность создаваемых служб.

На смену относительно разрозненным ГБТИН создавалась общегосударственная система трудоустройства, охватывающая все уровни, начиная от союзного, республиканского, краевого, областного и заканчивая городским. Эта общегосударственная система трудоустройства явилась реальным предшественником современной государственной службы занятости населения. В Республике Беларусь Государственная служба занятости была создана в 1991г.

Государственная служба занятости населения (ГСЗН) является системой специальных органов и организаций государственного управления, осуществляющих реализацию политики занятости населения и социальной защиты временно незанятых граждан. Систему государственной службы занятости населения образуют Комитет по занятости населения при Министерстве труда Республики Беларусь, а также подчиненные ему управления областных служб занятости населения (Минское городское управление занятости населения), региональные, городские, районные центры занятости, районные отделения городских центров занятости, информационные центры, центры профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных и их филиалы и отделения.

Государственная политика в области занятости основывается на принципах

обеспечения равных возможностей всем трудоспособным гражданам в реализации права на труд, предоставлении социальных гарантий и компенсаций безработным, обеспечении мер, направленных на предотвращение безработицы и т.д. Она должна решать две основные задачи:

- удержание безработицы на докритическом уровне;
- разработка и осуществление мероприятий по социальной защите безработных граждан.

Реализацией политики занятости и обеспечения гражданам соответствующих гарантий на всей территории Республики Беларусь занимается государственная служба занятости, основными задачами которой являются:

- учет граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства, оказание им помощи в поиске и предложении подходящей работы;
- регистрация безработных и оказание им материальной помощи, включая выплату пособий по безработице;
- организация профессионального обучения и переобучения безработных;
- регулирование процессов трудовой миграции

Так как государственная служба занятости является посредником между безработными и работодателями, то правоотношения по трудоустройству устанавливаются между государственной службой занятости и безработным; между государственной службой занятости и работодателем; между работодателем и безработным, который имеет направление службы занятости.

Основанием возникновения правоотношений между государственной службой занятости и безработным является решение службы занятости о признании гражданина безработным. В обязанности службы занятости по отношению к безработному входят:

- регистрация его в качестве безработного при наличии на то оснований;
- оказание бесплатного посредничества в подборе подходящей работы;
- помощь в выборе такой работы, в профессиональной ориентации и трудоустройстве, а также выплата в необходимых случаях пособий и стипендий, оказание материальной помощи.
- требование от лица, признанного безработным, исполнения обязанностей безработного, предусмотренных Законом о занятости

Государственная служба занятости обладает следующими правами в отношении работодателей: требовать предоставления информации о предстоящих массовых увольнениях, о вакантных рабочих местах на предприятии, перечисления в Государственный фонд содействия занятости необходимых денежных сумм; требовать принятия на работу граждан, направляемых государственной службой занятости в счет брони, установленной ст. 6 Закона о занятости; взыскания с работодателя средств на обучение высвобожденного работника, если в течение двух лет, предшествовавших высвобождению, работник (за исключением отдельных случаев) по последнему месту работы не прошел профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки

Главной целью деятельности государственной службы занятости является аккумуляция сведений о вакантных рабочих местах и предложение безработным подходящей им работы. Важное значение имеет четкое определение понятие подходящей работы, ибо с наличием или отсутствием подходящей работы законодатель связывает определенные правовые последствия для безработного. Так, например, если безработный дважды отказался от предложенной ему центром занятости подходящей работы, то выплата ему пособия может быть приостановлена на срок до трех месяцев либо размер пособия может быть сокращен (ст. 18).

Подходящей считается работа, соответствующая профессиональной подготовке безработного, учитывающая его возраст, состояние здоровья, трудовой стаж и опыт

работы по прежней специальности, транспортную доступность нового места работы.

Подходящей не может считаться работа, если:

- она предоставляется в другом населенном пункте по административно-территориальному делению, в районе, где жилищные и иные существенные условия проживания менее благоприятные, чем те, которые безработный имел до обращения в службу занятости;
- заработная плата более чем на 10% ниже заработка по последнему месту работы;
- отказ от нее обоснован уважительными личными причинами либо семейными обстоятельствами

Если в течение шести месяцев не было возможности предоставить безработному работу по профессии (специальности), то подходящей может считаться работа, требующая изменения профессии (специальности), но с обязательным учетом способностей безработного, его здоровья, прошлого опыта и доступных для него средств обучения.

Для безработных, впервые ищущих работу, не имеющих профессии (специальности), а также для безработных, не работающих более одного года, в качестве подходящей может считаться работа, требующая предварительной профессиональной подготовки, а в случае невозможности ее предоставления другая оплачиваемая работа (включая работу временного характера), с учетом возрастных и иных особенностей безработных и требований законодательства о труде.

Основным звеном государственной службы занятости являются районные и городские центры занятости. Финансирование государственной службы занятости осуществляется Государственным фондом содействия занятости, который создается за счет: обязательных отчислений работодателей независимо от форм собственности и хозяйствования; ассигнований из республиканского и местного бюджетов; добровольных пожертвований и иных поступлений (Положение о Государственном фонде содействия занятости Республики Беларусь от 11 октября 1995 года).

Государственная служба занятости может предоставить финансовую помощь нанимателям для создания новых рабочих мест в виде беспроцентной ссуды, как правило, на срок не более 1 года. Правом на получение финансовой помощи обладают наниматели, создающие дополнительные рабочие места в соответствии с решениями местных исполнительных и распорядительных органов для трудоустройства безработных, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда.

Профилирование безработных

По определению разработчиков методики, профилирование - это система разбиения безработных на категории в соответствии с риском длительной безработицы, который оценивается на основании индивидуальных характеристик безработного, отражающих потенциал трудоустройства и мотивацию к трудоустройству, с последующим определением оптимального, с точки зрения повышения потенциала трудоустройства, набора активных программ занятости для тех групп безработных, помощь которым со стороны службы занятости является экономически эффективной при заданных ресурсных ограничениях.

Обратим внимание на то, что профилирование должно привести к экономически эффективной работе служб занятости при заданных ресурсных ограничениях. Это надо понимать так: из бюджета выделяется определенная сумма на трудоустройство незанятых и защиту их от безработицы, а службы занятости стараются с минимальными затратами средств вернуть безработных на рынок труда. При росте безработицы количество безработных благодаря услугам службы занятости будет уменьшаться.

Данный метод широко распространен в Западной Европе, где потерявший работу гражданин обращается в службу занятости, проходит тестирование на компьютере, после чего чиновник решает, нужно ему помогать или он самостоятельно найдет работу. Но надо иметь в виду, что в Европе люди живут в рыночных условиях сотни лет и за это

время освоили механизм профилирования безработных.

Методика профилирования предусматривает процедуры выявления проблемных категорий с высоким риском длительной безработицы на ранней стадии, вовлечение их в специальные программы, которые подобраны с учетом индивидуальных особенностей безработного и призваны сфокусировать усилия безработных и работников служб занятости на повышении конкурентоспособности безработного на местном рынке труда. Профилирование позволяет проявлять определенную гибкость: доля безработных, с которыми служба занятости будет работать более тщательно, определяется, исходя из финансовых и штатных возможностей службы занятости, и может меняться в зависимости от ужесточения или ослабления этих ограничений.

Профилирование предусматривает тестирование гражданина, пришедшего в службу занятости. Тест выявляет ряд факторов, определяющих вероятность длительной безработицы.

Пол работника. Женщины испытывают больше проблем с поиском работы.

Возраст. Чем старше человек, тем труднее найти работу.

Наличие профессионального образования и определенных навыков в труде уменьшают время поиска работы.

Стаж на последнем месте работы - чем он больше, тем тяжелее найти работу в силу того, что у работника аккумулируются навыки, специфические для прежнего места работы, их труднее применить у нового работодателя.

Общий стаж - несмотря на отрицательный эффект возраста, более опытные работники трудоустраиваются быстрее.

Количество иждивенцев - большая семья, как правило, вынуждает работника искать более высокооплачиваемую работу, а это увеличивает время трудоустройства.

Профессиональная подготовка и переподготовка значительно повышают шансы найти работу.

Причины увольнения - работники, высвобождаемые по сокращению штатов или ликвидации предприятия, дольше остаются безработными.

Кроме того, имеет значение, впервые ли гражданин столкнулся с проблемой поиска работы, долго ли не работал; принадлежит ли к социально незащищенным категориям.

Существенную роль играют характеристики местного рынка труда. Вместе с тем ряд важнейших факторов разработчикам не удалось пока задействовать в методике. Это - величина заработной платы, уровень профессиональной квалификации.

В результате тестирования компьютер определяет рейтинг безработного в виде величины времени поиска работы.

Например, у Иванова П. предполагается длительность безработицы три месяца, а у Петрова И. – семь.

Этот срок корректируется с учетом мнения специалистов службы занятости, которые будут тщательно выявлять, какова мотивация к труду и самооценка безработного. Плохо, если безработный не спешит согласиться на работу, которую предлагает служба занятости.

Далее по методике подбираются конкретные программы для отобранной категории безработных. Для них компьютер составляет индивидуальный план действий. Мотивация участия безработного в предлагаемых специальных программах может быть усилена путем приостановки выплаты пособия по безработице в случае отказа от участия в программе.

Для других безработных индивидуальный план действий не составляется, но они имеют доступ к программам службы занятости. Набор программ определяется количеством средств, имеющихся у службы занятости.

Каждая служба занятости с учетом финансового обеспечения, специфики рынка труда и численности незанятых имеет свой набор активных программ помощи

безработным. Но при нынешнем финансовом обеспечении программ занятости о полном введении в действие данной методики нельзя говорить. Программное обеспечение профилирования безработных – достаточно дорого стоит. К тому же его надо корректировать каждые два-три года и подстраивать под ситуацию, меняющуюся на рынке труда региона. Для этого необходимо привлекать науку и ученых.

Начало рыночных реформ сопровождалось резким спадом производства, сокращением общего числа рабочих мест, значительным ростом безработицы, обострением социальной напряженности. Поэтому главными целями образованной государственной службы занятости стали содействие в трудоустройстве гражданам, обращающимся за помощью в поисках работы, и социальная поддержка особо нуждающихся категорий населения. А в качестве критериев эффективности работы службы в тот период были приняты такие показатели, как численность трудоустроенных со статусом безработного и без него, продолжительность безработицы, количество проконсультированных и проинформированных в расчете на одного сотрудника службы.

В условиях возникшего дефицита рабочей силы все большее значение приобретают качество и быстрота помощи, оказываемой ищущим работу со стороны службы занятости. Для этого необходимо четко дифференцировать безработных по социально-психологическим группам (проводя так называемое профилирование безработных исходя из их потенциала трудоустройства и степени мотивации трудовой деятельности), предусмотрев для каждой из них конкретные виды помощи со стороны ГСЗ.

Во многих странах Запада подобное профилирование достаточно широко применяется для того, чтобы быстрее подыскать работу гражданам, стремящимся получить ее, и отделить их от лиц, психологически настроенных на получение статуса «долгосрочного» безработного и малоперспективных с точки зрения трудоустройства.

При профилировании безработных специалистами ГСЗ уже в процессе приема, регистрации, профориентации и т. д., необходимо определить их профессиональную востребованность на рынке труда, степень мотивации к трудовой деятельности и включить в соответствующую социальнопсихологическую группу. А далее - подбирать мероприятия, наиболее эффективные для работы с каждой из этих групп.

В ходе проведения профилирования может быть применен один из трех методов:

«формальный», основанный на анализе совокупности анкетных социально-демографических данных о безработном;

«независимых характеристик», отражающий мнение специалистов службы занятости о перспективах трудоустройства конкретного безработного;

«комбинированный», объединяющий оба метода и позволяющий достаточно достоверно выявить потенциал трудоустройства безработного.

Стандартная анкета включает сведения об образовании, профессии, уровне квалификации, возрасте, причине увольнения, периодичности изменения видов занятости, смене рабочих мест, длительности перерыва в работе, частоте обращений в службу занятости и др. Важное дополнение к этому перечню - востребованность профессии безработного на рынке труда.

Степень же мотивации к трудовой деятельности, отражающая психологическое состояние человека, определяется специалистами службы занятости методом «независимых характеристик» в процессе общения с ищущим работу.

Процедура профилирования включает ряд этапов, дающих возможность уточнять группу, учитывать изменения психологического состояния безработного.

В результате первичного профилирования каждый из обратившихся в СЗ попадает в одну из трех социально-психологических групп:

«А» - имеющие высокий потенциал трудоустройства, готовые приступить к работе в достаточно короткий срок. Длительность их безработицы обычно не превышает одного месяца;

«Б» - лица со средним потенциалом трудоустройства, в целом готовые к трудовой деятельности, но испытывающие сложности в поиске работы. Продолжительность их незанятости - не более четырех месяцев;

«В» - все остальные с низким потенциалом трудоустройства, не готовые немедленно приступить к работе. Это, как правило, будущие длительно безработные (состоящие на учете более четырех месяцев).

Помощь СЗ гражданам из группы «А» заключается прежде всего в приоритетном предоставлении комплекса необходимых услуг по содействию в поиске рабочего места (профориентационные услуги, профобучение, субсидии для организации собственного дела, создание дополнительных, в том числе специализированных, рабочих мест и др.).

Для лиц с ослабленной мотивацией к трудовой деятельности (группа «Б») необходимы иные меры: с одной стороны, усиливающие мотивацию к труду, а с другой повышающие потенциал трудоустройства (психологическая поддержка, информация о состоянии рынка труда, об имеющихся вакансиях, включение в профориентационные программы «Новый старт», «Клуб ищущих работу», «Молодежная практика», направление на квотируемые рабочие места, привлечение на гарантированные собеседования и ярмарки вакансий рабочих и учебных мест).

Для граждан из группы «В», с низким потенциалом трудоустройства и мотивацией к труду, важны в первую очередь психологическая поддержка, вовлечение в профориентационные программы, направление на общественные работы, или как альтернатива - оформление на досрочную пенсию.

Повышение эффективности использования методов снижения длительной безработицы с использованием процедур профилирования безработных в ходе реализации инновационной стратегии развития национальной экономики, может быть достигнуто на основе улучшения предсказательной точности моделирования, а также выявления не столько слабых сторон безработных, сколько определения характеристик, которые свидетельствуют о способности безработного эффективно использовать предоставляемые ему программы.

Для проведения современной государственной политики занятости целесообразно учитывать проведение реальной модернизации и структурной перестройки производства на базе новых технологий, что позволит не только создать дополнительные рабочие места, но и принять меры по переподготовке работников подлежащих сокращению.

Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь на 2011 год

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2011 г. № 270 утверждена Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь на 2011 год (далее – Государственная программа), основной целью которой является повышение эффективности использования трудовых ресурсов и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда в условиях модернизации экономики республики.

В Государственной программе определены основные направления и приоритеты деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома, объединений нанимателей и профсоюзов, общественных объединений инвалидов по реализации государственной политики в сфере обеспечения занятости населения.

В рамках реализации Государственной программы предполагается решение следующих задач:

- содействие нанимателям в структурной перестройке экономики и повышение эффективности занятости населения на основе модернизации и обновления рабочих мест;
- вовлечение в экономическую деятельность незанятых граждан;

- интеграция в трудовую сферу целевых групп населения, нуждающихся в социальной поддержке;
- содействие безработным в организации предпринимательской деятельности, самозанятости;
- повышение конкурентоспособности рабочей силы, снижение дисбаланса между спросом и предложением;
- обеспечение занятости населения в малых городах и районах с устойчиво высоким уровнем безработицы, в сельской местности;
- обеспечение уровня регистрируемой безработицы в 2011 году в пределах 1,2 - 1,5 процента от численности экономически активного населения.

Одним из важнейших приоритетов Государственной программы является оказание органами по труду, занятости и социальной защите содействия нанимателям в структурной перестройке организаций, создание условий для трудоустройства работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией производств, за счет создания рабочих мест и развития малого предпринимательства в сочетании с опережающими мерами по профессиональной переподготовке работников, находящихся под угрозой увольнения.

В целях содействия в трудоустройстве незанятого населения республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому устанавливаются задания по трудоустройству граждан на вновь создаваемые рабочие места в целом по республике 175,0 тыс. человек, в том числе в малых городах – 25,2 тыс., в сельской местности – 17,0 тыс., 2,5 тыс. рабочих мест - с оказанием финансовой поддержки в виде бюджетных ссуд из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты (далее – Фонд).

Более 3,0 тыс. безработных смогут получить финансовую поддержку в виде субсидии из средств Фонда для организации предпринимательской деятельности и самостоятельной занятости.

Предусмотрены конкретные меры по трудоустройству граждан с учетом целевых групп и способствующие вовлечению данных категорий граждан в активную трудовую деятельность.

Для трудоустройства инвалидов нанимателям установлена броня приема на работу 1,8 тыс. человек, предусмотрена адаптация к трудовой деятельности 471 инвалида. В полном объеме обеспечено выделение по заявкам общественных объединений инвалидов финансовых средств (5,9 млрд. рублей), направляемых на создание рабочих мест для инвалидов.

В целях снижения дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы, повышения качества трудовых ресурсов на профессиональную подготовку будет направлено 24,7 тыс. безработных, из них не менее 45 процентов – по конкретным заказам предприятий.

Для обеспечения временной занятости граждан, в том числе безработных, испытывающих трудности в поиске постоянной работы, будут организованы оплачиваемые общественные работы для 90,5 тыс. человек, в том числе 49,2 тыс. безработных.

Предусмотрены меры, направленные на обеспечение трудонедостаточных сельских регионов кадрами, стимулирование безработных к переезду на новое место жительства и работы, вовлечение сельских жителей в предпринимательскую деятельность.

Исходя из результатов мониторинга и анализа проблем региональных рынков труда, по предложениям облисполкомов в Государственную программу включено 27 наиболее проблемных малых городов и 7 районов, в том числе:

в Брестской области – Ганцевичский район, города Ганцевичи, Микашевичи Лунинецкого района, Иваново, городской поселок Телеханы Ивацевичского района, рабочий поселок Речица Столинского района;

в Витебской – Поставский и Лепельский районы, города Поставы, Лепель, Дубровно, Толочин, Барань Оршанского района;

в Гомельской – Речицкий и Рогачевский районы, города Василевичи Речицкого района, Рогачев, городские поселки Заречье Речицкого района и Уваровичи Буда-Кошелевского района;

в Гродненской – города Мосты, Волковыск, Новогрудок, Свислочь, Скидель, Слоним, городской поселок Россь;

в Минской – города Вилейка, Березино, Копыль;

в Могилевской – Кировский и Краснопольский районы, город Кировск, городские поселки Краснополье и Бельнич.

В полном объеме будет обеспечена предусмотренная законодательством социальная поддержка безработных в виде выплаты пособия по безработице и оказания материальной помощи 126,0 тыс. безработным.

Продолжится работа по совершенствованию законодательства в сфере занятости населения, направленного на повышение экономической активности незанятого населения, стимулирование нанимателей, создающих рабочие места, а также усиление социальной защиты граждан, потерявших работу в результате модернизации производства или оптимизации численности работников, граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда.

Планируется также совершенствование работы института социального партнерства по содействию модернизации экономики и обеспечению социальной поддержки работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией производств.

Дальнейшее развитие единой информационно-вычислительной системы государственной службы занятости населения (далее – ИВС ГСЗ) позволит обеспечить функционирование автоматизированной информационной системы «Общереспубликанский банк вакансий» в сети Интернет, создать систему защиты информации ИВС ГСЗ, будет способствовать развитию и обслуживанию сети передачи данных на базе существующих сетей и каналов связи, развитию и обслуживанию корпоративной системы электронной почты.

На выполнение мероприятий Государственной программы в 2011 году планируется выделить 171 171 621 тыс. рублей, в том числе средства Фонда – 121 565 555 тыс. рублей (в бюджеты областей и г.Минска передается 118 867 500 тыс. рублей), средства местных бюджетов (средства от возврата бюджетных ссуд) – 34 264 800 тыс. рублей, собственные средства организаций-исполнителей – 15 341 266 тыс. рублей.

Реализация мероприятий Государственной программы позволит обеспечить к концу 2011 года:

- численность населения, занятого в экономике, в пределах 4670 – 4720 тыс. человек, в том числе в Брестской области – 640,3 – 647,2 тыс. человек, Витебской – 573,6 – 579,7 тыс. человек, Гомельской – 667,2 – 674,3 тыс. человек, Гродненской – 509,1 – 514,6 тыс. человек, Минской – 674,7 – 681,9 тыс. человек, Могилевской – 508,6 – 514 тыс. человек, г.Минску – 1096,5 – 1108,3 тыс. человек;
- уровень регистрируемой безработицы по республике в размере 1,2 –
- 1,5 процента, в том числе в Брестской области – 1,5 процента, Витебской – 1,6, Гомельской – 1,4, Гродненской – 1,4, Минской – 1,2, Могилевской – 1,5, г.Минску – 0,5 процента.

Для выявления потенциально избыточной численности персонала организаций и разработке планов социально ответственной реструктуризации предусматривается оказание помощи нанимателям в проведении кадровой диагностики своих организаций.

Меры по опережающему обучению будут осуществляться под заказ нанимателей посредством компенсации им затрат на профессиональное обучение в отношении работников, находящихся под риском увольнения в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников при условии гарантии последующего трудоустройства нанимателем переобученных работников.

В целях информирования населения о возможностях трудоустройства предусматривается организация проведения ярмарок – вакансий, дней организаций, создание в крупных организациях информационно-консультационных пунктов органов по труду, занятости и социальной защите, работы телефонной “горячей линии”.

Значительно повысит оперативность предоставления гражданам информации о наличии свободных рабочих мест (вакансий) внедрение электронного обмена информацией с нанимателями на базе существующих в республике сетей и каналов связи. На сайте Минтруда и соцзащиты постоянно будет актуализироваться перечень профессий, по которым наниматели испытывают острую потребность в кадрах.

Реализация Государственной программы будет способствовать повышению эффективности использования трудовых ресурсов и конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда в условиях модернизации экономики, вовлечению в экономическую деятельность незанятых граждан, стимулированию роста занятости в сфере услуг, достижению сбалансированности спроса и предложения рабочей силы, снижению остроты проблемы занятости граждан целевых групп, обеспечению занятости населения, проживающего в малых городах и сельской местности, сохранению контролируемой и управляемой ситуации на рынке труда.

В рамках реализации Государственной программы предполагается решение следующих задач:

- содействие нанимателям в структурной перестройке экономики и повышение эффективности занятости населения на основе модернизации рабочих мест;
- вовлечение в экономическую деятельность незанятых граждан;
- интеграция в трудовую сферу целевых групп населения, нуждающихся в социальной поддержке;
- содействие безработным в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;
- повышение конкурентоспособности рабочей силы, снижение дисбаланса между спросом и предложением;
- обеспечение занятости населения в малых городах и районах с устойчиво высоким уровнем безработицы, в сельской местности;
- совершенствование системы социальной защиты от безработицы;
- обеспечение уровня регистрируемой безработицы в 2011 году в пределах 1,2 - 1,5 процента от численности экономически активного населения.

В условиях структурных изменений национальной экономики и перехода на инновационный путь развития, а также прогнозируемого уменьшения трудового потенциала страны приоритеты в политике занятости смещаются в сторону повышения эффективности использования трудовых ресурсов.

В Государственной программе закладываются основы такого повышения, а также превентивные меры, направленные на снижение социальных издержек, связанных с реструктуризацией организаций и оптимизацией численности их работников.

В Государственной программе предусматриваются следующие приоритетные направления:

- ✓ содействие нанимателям в структурной перестройке организаций в условиях модернизации рабочих мест, развитие новых форм работы с нанимателями;

- ✓ стимулирование создания экономически эффективных рабочих мест в перспективных наукоемких, высокотехнологичных, динамично развивающихся отраслях экономики и сфере востребованных услуг;
- ✓ содействие безработным в развитии предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма;
- ✓ стимулирование роста занятости в сфере услуг;
- ✓ повышение сбалансированности между спросом и предложением рабочей силы и ее конкурентоспособности на основе создания системы непрерывного профессионального обучения и стимулов для повышения квалификации персонала непосредственно на производстве, внедрение эффективных программ профессиональной ориентации молодежи;
- ✓ повышение экономической активности незанятого населения;
- ✓ создание благоприятных условий для повышения уровня занятости в регионах;
- ✓ обеспечение занятости граждан, не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда;
- ✓ совершенствование социальной защиты безработных;
- ✓ совершенствование законодательства в сфере занятости населения.

По каждому из направлений Государственной программы предусматривается реализация конкретных мероприятий, выполнение которых будет способствовать достижению цели и решению ее задач.

Значительно повысит оперативность предоставления гражданам сведений о наличии свободных рабочих мест (вакансий) внедрение электронного обмена информацией с нанимателями на базе существующих в республике сетей и каналов связи. На официальном сайте Министерства труда и социальной защиты постоянно будет актуализироваться перечень профессий, по которым наниматели испытывают острую потребность в кадрах.

Для содействия в трудоустройстве незанятого населения республиканским органам государственного управления и иным государственными организациями, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому устанавливаются задания по трудоустройству граждан на вновь создаваемые рабочие места.

Выполнение мероприятий Государственной программы позволит:

обеспечить трудоустройство на вновь созданные рабочие места 175 тыс. человек, в том числе 25,2 тыс. человек в малых городах, 17 тыс. – в сельской местности, 2,5 тыс. человек на рабочие места, созданные с использованием бюджетных ссуд;

оказать содействие в трудоустройстве на постоянную работу 199,8 тыс. незанятых граждан, в том числе 128,1 тыс. безработных, из них в счет установленной брони 25 тыс. граждан, особо нуждающихся в социальной защите;

организовать оплачиваемые общественные работы (преимущественно на объектах социальной сферы) с участием в них 90,5 тыс. человек, в том числе 49,2 тыс. безработных;

направить на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 24,7 тыс. безработных, в том числе не менее 45 процентов по заявкам нанимателей;

оказать содействие в организации предпринимательской деятельности 3 тыс. безработным с предоставлением финансовой поддержки из средств Фонда;

оказать социальную поддержку 126 тыс. безработным в период поиска работы;

повысить экономическую активность незанятого населения;

сохранить контролируемую и управляемую ситуацию на рынке рабочей силы, повысить ее качество и конкурентоспособность;

повысить сбалансированность между спросом и предложением рабочей силы по профессионально-квалификационной и территориальной структуре;

снизить безработицу среди молодежи, женщин, населения, проживающего в сельской местности, а также лиц, которым государство предоставляет дополнительные гарантии в области содействия занятости населения;

стабилизировать ситуацию на рынке рабочей силы в административно-территориальных единицах с устойчиво высоким уровнем безработицы

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ